



وزارت امور اقتصادی و دارایی
گمرک جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شماره: ۱۴۰۵/۷۵۶۱۳۷

تاریخ: ۱۴۰۵/۰۶/۰۳

پیوست: ندارد

«ثبت سیستم اتوماسیون»

اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی

ناظرین/مدیران کل/مدیران محترم گمرکات اجرایی

۱۴۰۵/۱۳۴/۸

موضوع: اصلاح بند ۵ دستورالعمل انبار اختصاصی
مرجع ابلاغ کننده: هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
مهلت اجرا: تا اطلاع ثانوی

با سلام

در اجرای دادنامه شماره ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۵/۰۶ صادره از هیات عمومی دیوان عدالت اداری ((مشعر بر ابطال از زمان تصویب)) بند (۵) دستورالعمل انبار اختصاصی موضوع بخشنامه شماره ۱۴۰۴/۱۳۸۲۵۵۵ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۸ لذا بند (۵) دستورالعمل انبار اختصاصی به شرح زیر اصلاح می گردد:

۵- موافقت با انتقال کالا به انبار اختصاصی با رعایت ماده ۲۸ قانون امور گمرکی، در خصوص **کالای مجاز مشروط** منوط به تودیع تضمین بالحاظ ماده ۱۰ قانون امور گمرکی است و در هر حال نباید از مجموع حقوق ورودی و عوارض و مالیات بر ارزش افزوده و ۵۰ درصد ارزش کمتر باشد .
میزان تضمین در مورد **کالاهای مجاز** و نیز در اجرای بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید برای **واحدهای تولیدی** معادل مجموع حقوق ورودی، عوارض و مالیات بر ارزش افزوده است .

تبصره ۱ - خروج کالا از انبار اختصاصی منوط به انجام کامل تشریفات گمرکی و حسب مورد پرداخت یا تامین وجوه متعلقه است.

تبصره ۲ - باتوجه به بند(ل) ماده (۱) قانون امور گمرکی، هزینه خدمات فوق العاده در پایان هر ماه و با تشخیص رئیس گمرک مربوطه، حداکثر تا پایان هر فصل از متقاضی اخذ شود.

عبدالمجید دهقانیان
سرپرست معاونت امور گمرکی گمرک ایران

رونوشت:

-جناب آقای میری قلعه سری بازرس کل محترم امور اقتصادی سازمان بازرسی کل کشور جهت استحضار.





وزارت امور اقتصادی و دارائی
گمرک جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی

شماره: ۱۴۰۵/۷۵۶۱۳۷

تاریخ: ۱۴۰۵/۰۶/۰۳

پیوست: ندارد

«ثبت سیستم اتوماسیون»

جناب آقای نقدی معاون محترم حقوقی و نظارت جهت استحضار.

-جناب آقای ملک محمدی مدیر کل محترم دفتر حقوقی بازگشت به نامه شماره ۱۴۰۵/۶۸۹۶۵۴ مورخ ۱۴۰۵/۰۵/۲۴ جهت آگاهی.

-کلیه دفاتر ستادی گمرک جمهوری اسلامی ایران جهت آگاهی.

-جناب آقای زمانی مدیر گروه محترم حسابرسی هیات پانزدهم امور اقتصادی و زیربنایی دیوان محاسبات جهت استحضار.

-معاونت محترم تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات معاونت حقوقی ریاست جمهوری بازگشت به نامه ۹۰۶۲۶ مورخ ۱۳۹۹/۸/۱۲ جهت استحضار.

-سرکار خانم صالحی جهت اطلاع و درج بخشنامه در پایگاه اطلاعات و قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار.

نام و نام خانوادگی کارشناس	نام و نام خانوادگی معاون مدیر کل	نام و نام خانوادگی مدیر کل	نام و نام خانوادگی سرپرست معاونت امور گمرکی
سید مسعود پورالحسینی	احمد رضا کمان ترکی	محمدعلی بهپوری	عبدالمجید دهقانیان





وزارت امور اقتصادی و دارایی
گمرک جمهوری اسلامی ایران

بسمه تعالی



شماره: ۱۴۰۵/۶۸۹۶۵۴

تاریخ: ۱۴۰۵/۰۵/۲۴

پیوست: دارد

دفتر حقوقی

«ثبت سیستم اتوماسیون»

اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی

۵۴/۵۱۹/۸۸-هـ

جناب آقای عاطفی معاون محترم توسعه مدیریت و منابع
جناب آقای دهقانیان سرپرست محترم معاونت امور گمرکی گمرک ایران

با سلام و احترام

پیرو رونوشت لایحه دفاعیه شماره ۱۴۰۴/۱۶۴۳۰۱۰ مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۰۶ موضوع دادخواست آقای سعید کریمی با خواسته « ابطال ماده ۵ دستورالعمل انبارهای اختصاصی مصوب ۱۴۰۴/۰۹/۱۸ در حد مغایرت با بند « ب » ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور » به پیوست تصویر ابلاغیه شماره ۱۴۰۵۳۱۱۰۰۰۳۷۷۸۶۶۲ مورخ ۱۴۰۵/۰۵/۱۸ به همراه تصویر دادنامه شماره ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۵/۰۶ صادره از هیئت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ورود شکایت و ابطال آن از تاریخ تصویب جهت استحضار و صدور دستور اقدام لازم برابر دادنامه صادره و اعلام نتیجه جهت انعکاس به مرجع قضایی ارسال می گردد.

محمد رضا ملک محمدی
مدیر کل دفتر حقوقی

رونوشت:

جناب آقای نقدی معاون محترم حقوقی و نظارت جهت استحضار .
جناب آقای رنجبر مسول دفتر حقوقی جهت یادآوری ظرف یکماه آینده .



بِسْمِہِ تَعَالٰی

دیوان عدالت اداری

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

ابلاغ الکترونیکی

شماره ابلاغیه: ۱۴۰۵۳۱۱۰۰۰۳۷۷۸۶۶۲

شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۴۲۱۴۵۱

شماره بایگانی: ۰۴۰۳۲۸۸

تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۱۸

مشخصات ابلاغ شوند:

نام خانوادگی	نام	کد ملی
	گمرک جمهوری اسلامی ایران	۱۴۰۰۰۲۶۸۲۲۴

نوع ابلاغیه: ابلاغ دادنامه/قرارنهایی/تصمیم نهایی

متن ابلاغیه:

به پیوست یک نسخه دادنامه به شماره ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰ به حضور ارسال می گردد.

لازم به ذکر است برای مشاهده روند کار پرونده با مراجعه به نشانی my.adliran.ir از گزینه «اطلاع رسانی پرونده» می توانید استفاده نمایید.

صادر کننده ابلاغیه	سمت صادر کننده
ساره رحمانی	منشی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری - ساره رحمانی

کیفیت امر ابلاغ: ابلاغیه در تاریخ ۱۴۰۵/۰۵/۱۸ به سامانه ابلاغ ارسال گردید

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

فوری

سید عالمی

دیرخانه شب و وقت استخفاف میان مردم عروس و خطابت و مدح هر یک غرض و نه خصوص اقبال گردد.
باغبانی ارجاع به فخره سوابق به جا باشد

18.2, 2, 19

۱۰۰

1999.19



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰

تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶

شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۴۲۱۴۵۱

شماره بایگانی شعبه: ۰۴۰۳۲۸۸

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۵/۵/۶

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای سعید کریمی

طرف شکایت: گمرک جمهوری اسلامی ایران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۵ دستورالعمل انبارهای اختصاصی مصوب ۱۴۰۴/۹/۱۸ معاون امور گمرکی گمرک ایران

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال بند ۵ دستورالعمل انبارهای اختصاصی مصوب ۱۴۰۴/۹/۱۸ معاون امور گمرکی گمرک ایران را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" قانونگذار در بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ جهت تسهیل در ترخیص کالاها مکانیزم تسهیل کننده ای برای واحدهای تولیدی پیش بینی نموده که این مقرر متأخر از مواد ۲۸ و ۱۰ قانون امور گمرکی بوده و حاکم بر آنها می باشد. در بند مذکور پیش بینی شده است که کالاهای واحدهای تولیدی حداکثر با اخذ تضمین معادل یک برابر حقوق ورودی به انبار صاحب کالا منتقل شود.

اما در بند ۵ دستورالعمل مورد شکایت قیودی به این بند از ماده قانونی افزوده شده و موافقت با انتقال کالا به انبار اختصاصی منوط به تودیع ضمانت نامه معادل مجموع حقوق ورودی و عوارض و مالیات بر ارزش افزوده و ۵۰ درصد ارزش کالا گردیده است.

افزودن این قیود سبب ایجاد مشکل در ترخیص کالا برای صاحبان کالا شده و مغایر ماده قانونی فوق الذکر است. بنابراین به جهت مغایرت با قانون، خروج از حدود اختیار معاون امور گمرک و نیز مغایرت با شرع و قاعده «لاضرر و لاضرار» به جهت امکان تضییع کالاها در گمرک یا تأخیر در تولید به دلیل عدم امکان ارائه تضمین فراقانونی، تقاضای ابطال دستورالعمل مذکور مورد استدعا است."

متن مقرر مورد شکایت به شرح زیر است:

" دستورالعمل انبارهای اختصاصی مصوب ۱۴۰۴/۹/۱۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی

با سلام و احترام

در راستای تسریع و تسهیل در انجام تشریفات گمرکی کالاهای مورد نیاز صنایع و کاهش هزینه های سربار آنها و همچنین ایجاد وحدت رویه در اقدامات گمرکات اجرایی و براساس دستورات صادره توسط مقام ریاست کل مبنی بر بازنگری دستورالعمل اجرایی انبار اختصاصی به منظور ارائه تسهیلات مطلوب به ذی نفعان، دستورالعمل پیشین موضوع بخشنامه شماره ۱۴۰۲/۱۴۶۲۸۰۹ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۶ از طریق نظرخواهی گمرکات کشور مورد بررسی قرار گرفت و سپس نظرات و پیشنهادات ارائه شده از طریق تکنیک کافه دانش، مورد بازنگری قرار گرفت. براین اساس دستورالعمل

تصویر برابر با اصل است.



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶
شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۴۲۱۴۵۱
شماره بایگانی شعبه: ۰۴۰۳۲۸۸

انبار اختصاصی به شرح زیر جهت اطلاع و اقدام لازم با رعایت کلیه قوانین و مقررات مربوطه ابلاغ می گردد. ضمناً با ابلاغ این دستورالعمل، دستورالعمل پیش گفت کان لم یکن اعلام می گردد.

۵- موافقت با انتقال کالا به انبار اختصاصی با رعایت ماده ۲۸ قانون امور گمرکی، منوط به تودیع تضمین با لحاظ ماده ۱۰ قانون امور گمرکی و بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید برای واحدهای تولیدی خواهد بود و در هر حال نباید از مجموع حقوق ورودی و عوارض و مالیات بر ارزش افزوده و ۵۰ درصد ارزش بیشتر باشد.

تبصره یک: خروج کالا از انبارهای اختصاصی منوط به انجام کامل تشریفات گمرکی و حسب مورد پرداخت یا تأمین وجوه متعلقه موضوع این بند می باشد.

تبصره ۲: با توجه به بند (ل) ماده (یک) قانون گمرکی، هزینه خدمات فوق العاده در پایان هر ماه و با تشخیص رییس گمرک مربوطه، حداکثر تا پایان هر فصل از متقاضی اخذ شود.

- معاون امور گمرکی گمرک ایران

قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور

ماده ۳۸- به منظور حمایت از تولید داخلی و بهبود فضای کسب و کار و تسهیل در تشریفات گمرکی برای واحدهای تولیدی:

ب- گمرک جمهوری اسلامی ایران ترتیبی اتخاذ نماید تا کالاهای متعلق به واحدهای تولیدی را حداکثر با اخذ یک برابر حقوق ورودی به صورت تضمین از مبادی ورودی عبور (ترانزیت) و به انبار صاحب کالا تحت نظارت بانک منتقل و مهر و موم (پلمب) نماید. تولیدکننده مجاز است با رعایت تشریفات قانونی کالاهای مذکور را ترخیص و در فرآیند تولید استفاده نماید.

واحدهای تولیدی می توانند ظرف مهلت های مقرر در قانون و آیین نامه اجرایی قانون، امور گمرکی کالای خود را به نزدیک ترین گمرک محل با همان تضمین اولیه، به دفعات اظهار و ترخیص نمایند.

دستورالعمل اجرایی این بند با پیشنهاد گمرک جمهوری اسلامی ایران و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، تا یک ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می رسد.

در پاسخ به شکایت مذکور، گمرک جمهوری اسلامی ایران به موجب لوایح شماره ۱۴۰۴/۱۶۴۳۰۱۰ مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۶ و ۱۴۰۴۲۲۰۷۸۳۰۶۵۷۰۲ مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۸، ضمن ارسال نامه شماره ۱۴۰۴/۱۶۲۷۱۵۹ مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۴ معاونت توسعه مدیریت و منابع گمرک جمهوری اسلامی ایران

تصویر برابر با اصل است.



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶
شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۴۲۱۴۵۱
شماره بایگانی شعبه: ۰۴۰۳۲۸۸

توضیحاتی داده که خلاصه مفاد آن به شرح زیر است:

"به استحضار می‌رساند؛ انتقال کالا به انبار اختصاصی صاحب کالا با رویه ترانزیت داخلی صورت می‌گیرد و در صورتی که صاحب کالا بخواهد کالای مجاز مشروطی را که مجوز آن اخذ نشده را به انبار اختصاصی منتقل نماید، میزان تضمین در اجرای ماده ۱۰ قانون امور گمرکی، معادل حقوق ورودی به علاوه نصف تا سه برابر ارزش کالا است و چنانچه واحد تولیدی باشد، بر اساس بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴ گمرک جمهوری اسلامی ایران باید ترتیبی اتخاذ نماید تا کالای متعلق به واحدهای تولیدی را حداکثر با اخذ یک برابر حقوق ورودی به صورت تضمین از مبادی ورودی عبور (ترانزیت) و به انبار صاحب کالا تحت نظارت بانک منتقل و مهر و موم (پلمپ) نماید. تولیدکننده مجاز است با رعایت تشریفات قانونی کالای مذکور را ترخیص و در فرآیند تولید استفاده نماید.

لذا با عنایت به مراتب فوق در زمان انعقاد انبارهای اختصاصی و در صورت ارائه مجوزهای لازم مبنی بر تولیدی بودن فعالیت شرکت متقاضی، تضمینی که از ایشان اخذ خواهد شد، بر اساس تصریح ماده صدرالذکر بوده و بر خلاف شکایت واصله ماده ۵ دستورالعمل منافاتی با بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر نداشته و در راستای ارائه تسهیلات به شرکت های تولیدی مشمول ارائه تضمین به میزان حداکثر یک برابر حقوق ورودی متعلقه خواهد بود.

نظر به مراتب فوق و با التفات به این که هیچ گونه تخلف از قوانین و مقررات از سوی گمرک جمهوری اسلامی ایران صورت نگرفته و بالتبع هیچ گونه حقوقی از نامبرده تضییع نگردیده و با عنایت به این که خواهان نیز ایراد مؤثری بر نحوه عملکرد گمرک ایران وارد ننموده است، لذا مستند به قوانین مذکور، رد دادخواست مطروحه مورد استدعا است."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۵/۵/۶ با حضور رییس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

براساس بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب سال ۱۳۹۴: «گمرک جمهوری اسلامی ایران ترتیبی اتخاذ نماید تا کالاهای متعلق به واحدهای تولیدی را حداکثر با اخذ یک برابر حقوق ورودی به صورت تضمین از مبادی ورودی عبور (ترانزیت) و به انبار صاحب کالا تحت نظارت بانک منتقل و مهر و موم (پلمپ) نماید. تولیدکننده مجاز است با رعایت تشریفات قانونی کالای مذکور را ترخیص و در فرآیند تولید استفاده نماید.» هرچند در بند ۵ دستورالعمل انبارهای اختصاصی به اخذ تضمین با لحاظ مواد ۱۰ و ۲۸ قانون امور گمرکی و بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور پرداخته شده و از این حیث اخذ تضمین از صاحبان واحدهای تولیدی برای ترخیص کالاهای مشمول بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور به میزان یک برابر حقوق ورودی خواهد بود، ولی نظر به این که از عبارت اخیر بند ۵ مقررره مورد اعتراض مبنی بر این که: «در هر حال نباید از مجموع حقوق ورودی و عوارض و مالیات بر ارزش افزوده و ۵۰ درصد ارزش بیشتر باشد»، این طور استنباط می‌شود که امکان اخذ بیش از یک برابر حقوق ورودی تا سقف مقرر در فراز اخیر بند ۵ دستورالعمل مورد شکایت برای تضمین کالاهای مربوط به واحدهای تولیدی وجود دارد، لذا فراز اخیر بند ۵ دستورالعمل مورد اعتراض در حدی که متضمن امکان اخذ بیش از یک برابر حقوق ورودی تا سقف مقرر در فراز مزبور برای کالاهای مربوط به واحدهای تولیدی است، با بند (ب) ماده ۳۸ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مغایرت دارد و مستند به بند یک ماده ۱۲ و مواد ۱۳ و ۸۸ قانون دیوان عدالت اداری

تصویر برابر با اصل است.



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۱۱۲۷۵۸۰
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶
شماره پرونده: ۱۴۰۴۳۱۹۲۰۰۰۱۴۲۱۴۵۱
شماره بایگانی شعبه: ۰۴۰۳۲۸۸

مصوب سال ۱۳۹۲ از تاریخ تصویب ابطال می‌شود. این رأی براساس ماده ۹۳ قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۲/۱۰) در رسیدگی و تصمیم گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است.

احمد رضا عابدی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

تصویر برابر با اصل است.

تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری